

РЕКОМЕНДУЕМАЯ ФОРМА ЗАЯВКИ  
(ПРОФЕССИОНАЛЬНЫЕ ОБЩЕСТВЕННЫЕ ОБЪЕДИНЕНИЯ МЕДИЦИНСКИХ  
РАБОТНИКОВ)  
НОМИНАЦИЯ «ТЕРРИТОРИЯ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ»

Информация об организации

Общественная организация «Новосибирская областная ассоциация врачей» (полное наименование организации)
---

Организационно-правовая форма	Общественная организация
Дата создания	20 октября 1992 г.
Место нахождения	Г. Новосибирск
Почтовый адрес	630099 г. Новосибирск ул.Серебренниковская,42
Телефон	8 (383) 223-97-00
Сайт в сети «Интернет»	www.noav.ru
Адрес электронной почты	noav@ngs.ru
Фамилия, имя, отчество руководителя	Дорофеев Сергей Борисович
Число участников организации (членов)	6898 чел.

Информация о видах деятельности, осуществляемых профессиональным общественным объединением медицинских работников
<ul style="list-style-type: none"> <li>- представление и защита интересов членов Ассоциации в сфере профессиональной деятельности в судах, иных органах государственной власти, в органах местного самоуправления, а также содействие в оказании им правовой помощи;</li> <li>- разработка предложений органам власти по совершенствованию и развитию законодательной базы по вопросам, относящимся к целям деятельности Ассоциации;</li> <li>- проведение общественного профессионального обсуждения проектов нормативных правовых актов, регулирующих правоотношения в сфере охраны здоровья;</li> <li>- выработка предложений органам власти, уполномоченным в сфере охраны здоровья, по совершенствованию организации медицинской помощи в Новосибирской области;</li> <li>- ведение единого реестра членов Ассоциации;</li> <li>- участие в формировании государственной политики Новосибирской области по вопросам обеспечения государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи;</li> <li>- участие в установленном порядке в общественном контроле за деятельностью органов власти, уполномоченных в сфере охраны здоровья, иных органов и организаций, осуществляющих отдельные публичные полномочия в данной сфере в соответствии с федеральными законами;</li> <li>- участие в проведении независимой оценки качества оказания услуг медицинскими организациями в порядке и на условиях, установленных федеральными законами;</li> <li>- взаимодействие со средствами массовой информации по вопросам достижения целей деятельности Ассоциации;</li> <li>- участие в информатизации здравоохранения в Новосибирской области;</li> <li>- развитие межрегиональных и международных программ и связей по направлениям деятельности Ассоциации;</li> <li>- образовательная деятельность (проведение лекций, семинаров, стажировок и других</li> </ul>

видов обучения, за исключением подлежащих лицензированию в порядке, установленном законодательством Российской Федерации);

- медицинская деятельность в соответствии с уставными целями Ассоциации в порядке, установленном законодательством Российской Федерации;
- разработка и утверждение клинических рекомендаций (протоколов лечения) по вопросам оказания медицинской помощи;
- разработка рекомендаций медицинским организациям в Новосибирской области по вопросам обеспечения медицинским оборудованием и иными медицинскими изделиями;
- создание и ведение официального сайта Ассоциации в сети «Интернет» для обеспечения врачей необходимой информацией и обмена опытом;
- проведение конференций, съездов и выставок, связанных с профессиональной деятельностью врачей;
- организация издания и выпуска газеты, освещающей вопросы профессиональной деятельности врачей;
- содействие развитию системы страхования профессиональной ответственности врачей в Российской Федерации;
- содействие в трудоустройстве врачей на территории Новосибирской области;
- участие в установленном порядке в согласовании назначений (даче рекомендаций) на руководящие должности в органах государственной власти Новосибирской области, уполномоченных в сфере охраны здоровья граждан, на должности руководителей государственных учреждений здравоохранения в Новосибирской области и в освобождении от них;
- проведение областного конкурса профессионального мастерства «Врач года», иных мероприятий, способствующих созданию положительного образа врача и информированию населения о высоких профессиональных достижениях врачей в Новосибирской области;
- участие в установленном порядке в сертификации, аккредитации врачей;
- осуществление предпринимательской и иной приносящей доход деятельности с соблюдением ограничений, предусмотренных законодательством Российской Федерации в отношении общественных организаций.

#### Информация о проектах/программах, которые представляются на конкурс<sup>1</sup>

Наименование программы/проекта	Разработка предложений по оптимизации процесса закупок товаров и услуг медицинскими организациями в соответствии с требованиями ФЗ-44 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд» на территории Новосибирской области и осуществление общественного контроля за их реализацией.
Количество и наименования субъектов Российской Федерации, на территории которых реализовывался проект	1 (Новосибирская область)
Сроки реализации проекта	2014-2015 гг.

<sup>1</sup> Номинант указывает все проекты, которые раскрывают деятельность организации в соответствии с Номинацией.

Цели и задачи проекта/программы <sup>2</sup>
<p>Цель:</p> <p>Оптимизация и упрощение на территории Новосибирской области процесса закупок товаров и услуг медицинскими организациями для обеспечения качественной и своевременной медицинской помощи.</p> <p>Задачи:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Сократить время и документооборот при формировании технического задания и пакета документов в Государственное казенное учреждение Новосибирской области «Управление контрактной системы» (УКСис).</li> <li>2. Упростить условия для бесперебойных и своевременных поставок товаров, работ, услуг (ТРУ) в медицинские организации.</li> <li>3. Создать оптимальные условия для обеспечения медицинских организаций ТРУ в полном объеме.</li> <li>4. Сформулировать предложения по снижению трудозатрат при осуществлении закупок в медицинских организациях.</li> </ol>

Основное содержание проекта/программы (описание направлений и мероприятий <sup>3</sup> )
<p>С появлением новых правил закупок, установленных Федеральным законом от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», введением в эксплуатацию государственной информационной системы в сфере закупок для обеспечения нужд Новосибирской области (ГИСЗ НСО), медицинские организации столкнулись с проблемой своевременного закупа расходных материалов медицинского назначения, медицинских изделий и лекарственных препаратов. Большой объем закупаемых ресурсов посредством использования единой информационной системы и, соответственно, большое количество проводимых процедур размещения заказов и заключение по их результатам контрактов, сделали невозможным оперативное планирование закупок. Увеличилась доля закупок, осуществляемых в авральном режиме. При значительном увеличении трудозатрат, произошло уменьшение эффективности процесса закупок.</p>

<sup>2</sup> Раскрывается проблематика проекта/программы. Описываются проблемы, на решение которых направлен проект/программа. Раскрываются цели и задачи проекта.

<sup>3</sup> Дается детальное описание всех направлений проекта/программы, основных мероприятий, которые позволяют составить комплексное представление о деятельности организации в соответствии с Номинацией.

Таким образом, подразделения, осуществляющие планирование и закупки, стали уязвимой структурой медицинских организаций. В связи с несвоевременным обеспечением потребностей медицинской организации ТРУ, появилась потенциальная опасность ухудшения оказания медицинской помощи населению.

В январе 2014 года в Правление ОО «Новосибирской областной ассоциации врачей» (НОАВ) поступили обращения от ряда руководителей медицинских организаций Новосибирской области, в которых говорилось о критической ситуации, складывающейся с закупками ТРУ. Из-за несовершенства информационной системы УКСиса (ГИЗС НСО), а именно, некорректной работы функционала системы, медицинские организации не могли разместить на общероссийском сайте госзакупок документацию для проведения конкурсных мероприятий.

В итоге в первом квартале 2014 г. на сайте госзакупок не было ни одной завершенной процедуры торгов от медицинских организаций НСО, в то время, как в соседних регионах таких проблем не было.

Фактически была заблокирована вся работа по закупкам медицинских изделий и лекарственных препаратов, что ставило под угрозу оказание медицинской помощи в медицинских организациях Новосибирской области. Единственное, что в какой-то мере спасало ситуацию – наличие стратегических запасов медикаментов и расходных материалов в медицинских организациях.

Обсудив сложившуюся ситуацию, Правление НОАВ выработало ряд предложений для ее решения. В адрес министра здравоохранения Новосибирской области Л.В. Шаплыгина была направлено письмо (Приложение 1). В нем подробно анализировались причины, приведшие к кризисной ситуации и были сформулированы конкретные предложения по ее решению.

К сожалению, позиция НОАВ не нашла поддержки ни в областном министерстве здравоохранения, ни в Правительстве Новосибирской области (Приложение 2 – письмо министра здравоохранения Л.В. Шаплыгина; Приложение 3 – письмо ГКУ НСО «Управление контрактной системы»). В своих ответах чиновники перекладывали ответственность за сложившуюся ситуацию на руководителей медицинских организаций.

В связи с прогрессивно ухудшающейся ситуацией 21 февраля 2014г. Правление НОАВ приняло решение о привлечении внимания к данной проблеме средств массовой информации и депутатов Государственной Думы от Новосибирской области. В течение месяца эта тема освещалась как в местных, так и федеральных СМИ, шло активное обсуждение на интернет-порталах (Приложение 4).

По инициативе депутата ГД РФ, председателя НОАВ Сергея Борисовича Дорофеева было проведено совещание с участием руководителя контрольного управления Правительства Новосибирской области, министра здравоохранения НСО, представителей УКСиса, Правления НОАВ с руководителями медицинских организаций НСО. На совещании были озвучены резкие критические замечания по поводу системы организации закупок в НСО. Однако и это не привело к разрешению ситуации.

На очередном заседании Правления НОАВ было принято решение обратиться за помощью к полномочному представителю Президента РФ в Сибирском федеральном округе В.А. Толоконскому через Межрегиональную ассоциацию «Сибирское соглашение» (Приложение 5).

Также Правление НОАВ обратилось за поддержкой в решении этого вопроса в Региональный штаб Общероссийского общественного движения «Народный фронт «За Россию». Учитывая большую социальную важность проблемы, вопрос был поставлен на одном из ближайших заседаний штаба, на которое были приглашены представители Правительства области, министр здравоохранения НСО, руководитель УКСис, главные врачи крупнейших медицинских организаций региона, члены Правления Ассоциации

врачей. По результатам проведенной работы было признано, что вопрос крайне актуальный и требует безотлагательного решения и было принято решение обратиться в органы исполнительной власти всех уровней с конкретными предложениями (приложение 6).

Кроме того, инициативная группа членов Правления НОАВ на личном приеме у исполняющего обязанности губернатора Новосибирской области В.Ф. Городецкого рассказала о сложившейся ситуации в сфере закупок для учреждений здравоохранения.

**Результатом объемной, кропотливой и малопредсказуемой для участников работы стало Постановление правительства Новосибирской области от 31 марта 2014 года № 128-п «О внесении изменений в постановление Правительства Новосибирской области от 30.12.2013 № 596-п», позволившее заказчику самостоятельно определять поставщиков (осуществлять закупки самостоятельно без привлечения специализированной организации УКСис - Приложение 7).**

В связи с экономическим кризисом, ростом цен ситуация с госзакупками в начале 2015 года потребовала повторного внимания НОАВ. Поставщики стали отказываться от ранее заключенных контрактов (Приложение 8), увеличилось количество несостоявшихся процедур, что могло привести к сбоям в работе медицинских организаций. Эксперты НОАВ, изучив ситуацию с госзакупками в медицинских организациях, пришли к заключению, что она требует незамедлительного решения: повышения оперативности, увеличения самостоятельности медицинских организаций при проведении закупок, сокращения сроков проведения процедур на уровне региона.

Правление НОАВ обратилось к губернатору Новосибирской области с просьбой об увеличении порога допустимой начальной (максимальной) цены контракта, о внесении изменений в порядок взаимодействия заказчиков Новосибирской области с уполномоченным учреждений в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Новосибирской области в рамках Ф3-44 (Приложение 9).

По поручению губернатора 3 марта 2015 года было проведено совещание у первого заместителя председателя правительства НСО с участием всех заинтересованных сторон, в том числе представителей Правления НОАВ. Было принято решение признать предложения НОАВ актуальными и внести соответствующие изменения в нормативные акты НСО.

4 марта руководитель контрольного управления Правительства Новосибирской области выступил перед членами Правления НОАВ и рассказал о предстоящих позитивных изменениях в сфере закупок.

По итогам работы губернатору Новосибирской области направлено письмо, в котором выражается благодарность за оперативное решение поднятых НОАВ проблем в сфере закупок (Приложение 10).

В результате нашей деятельности произошли существенные изменения в сфере закупок товаров и услуг, проводимых медицинскими организациями НСО, а именно:

- повысилась оперативность медицинских организаций в принятии решений по размещению госзаказов;
- увеличилась самостоятельность при проведении закупок;
- значительно сократились сроки проведения процедур на уровне региона;
- оптимизировалась работа контрактных служб медицинских организаций, снизились трудозатраты.

**Активная позиция Правления НОАВ в решении крайне острой и социально значимой проблемы для здравоохранения региона значительно добавила ему авторитета в глазах профессионального сообщества, способствовала росту интереса к деятельности НОАВ и притоку новых членов.**

Все это стало возможным благодаря совместной работе общественных организаций (Общероссийское общественное движение «Народный фронт «За Россию», Новосибирской областной организации профсоюза работников

здравоохранения, Новосибирской областной организации Всероссийского общества инвалидов), Совета главных врачей при министерстве здравоохранения НСО и НОАВ.

Более того, серьезный аналитический подход экспертов НОАВ и принципиальная позиция членов Правления на определенном этапе работы способствовали изменению резко негативной позиции органов исполнительной власти в решении данного вопроса к конструктивному сотрудничеству.

#### Описание подходов к решению задач проекта/программы<sup>4</sup>

1. Детальное изучение проблемы оптимизации закупок экспертами НОАВ.
2. Привлечение широкого круга медицинских организаций для выработки оптимальных решений.
3. Обсуждение проблемы в СМИ для привлечения к ней внимания общественности, пациентских организаций.
4. Активное лоббирование интересов пациентов и медицинских работников в диалоге с исполнительной властью.
5. Позитивная реакция органов исполнительной власти на поднятые НОАВ вопросы.

#### Результаты проекта<sup>5</sup>

1. Постановление правительства Новосибирской области от 31 марта 2014 года № 128-п «О внесении изменений в постановление Правительства Новосибирской области от 30.12.2013 № 596-п»
2. Создание рабочей группы для дальнейшего совершенствования нормативно-

<sup>4</sup>Номинант указывает основные подходы к реализации проекта/программы (методологические, организационные).

<sup>5</sup>Описываются результаты проекта для медицинского/пациентского сообщества.

правовой базы в сфере закупок в Новосибирской области с участием членов Правления НОАВ.

3. Обеспечение бесперебойной и своевременной поставки ТРУ в медицинские организации Новосибирской области.

4. Подготовка экспертами НОАВ проекта реализации мероприятий по оптимизации закупок на примере отдельно взятой медицинской бюджетной организации Новосибирской области (Приложение 11)

Описание основных проблем при реализации проекта/программы и пути их решения<sup>6</sup>

**Основные проблемы:**

1. Недооценка некоторыми чиновниками аппарата Правительства Новосибирской области негативных социальных последствий сложившейся ситуации.
2. Недопонимание на первоначальном этапе органами исполнительной власти роли общественной организации врачей (НОАВ) в решении конкретной производственной проблемы всех медицинских организаций Новосибирской области.
3. Отсутствие единой позиции медицинского сообщества, разная степень готовности членов Правления НОАВ и руководителей медицинских организаций в отстаивании своих интересов.
4. Отсутствие единых подходов и опыта в правоприменении ФЗ-44 у всех участников процесса закупок для государственных нужд.

**Пути решения:**

1. Глубокий анализ создавшейся ситуации и подготовка экспертами НОАВ на его базе предложений в органы исполнительной власти разных уровней.
2. Консолидация медицинского сообщества в процессе решения проблемы.
3. Обращение к уполномоченным (контролирующим) органам о проведении обучающих семинаров для сотрудников медицинских организаций, отвечающих за закупки.

Наличие отзывов и благодарностей по итогам реализации проекта/ программы<sup>7</sup>

Благодарность Новосибирской областной организации Всероссийского Общества инвалидов.

Благодарность руководителя Совета главных врачей Новосибирской области.

Благодарность ГБУЗ НСО «НКБСМП № 2»

<sup>6</sup>Номинантом указываются сложности при реализации проекта, а также возможности и механизмы их решения. Информация позволит выявить результативные практики.

<sup>7</sup> В случае наличия Номинантом предоставляются благодарности и отзывы, которые подчёркивают значение проекта в соответствии Номинацией.

Благодарность обкома профсоюза медицинских работников Новосибирской области.

Благодарность ГБУЗ НСО «ГП № 21».

Благодарность Регионального отделения Общероссийского общественного движения «Народный фронт «За Россию».

Заместитель председателя НОАВ

(наименование должности руководителя  
организации)

« 17 » апреля 2015 г.



(подпись)

М.П.

Воробьев И.В.

(фамилия, инициалы)